



GOBIERNO REGIONAL DE TARAPACÁ  
DIVISIÓN DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO REGIONAL  
DEPARTAMENTO DE PLANIFICACIÓN Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

# **Análisis de Coyuntura Regional**

## **EL COVID 19 Y SU IMPACTO EN EL DESARROLLO REGIONAL**

OMAR WILLIAMS LOPEZ  
SOCIOLOGO

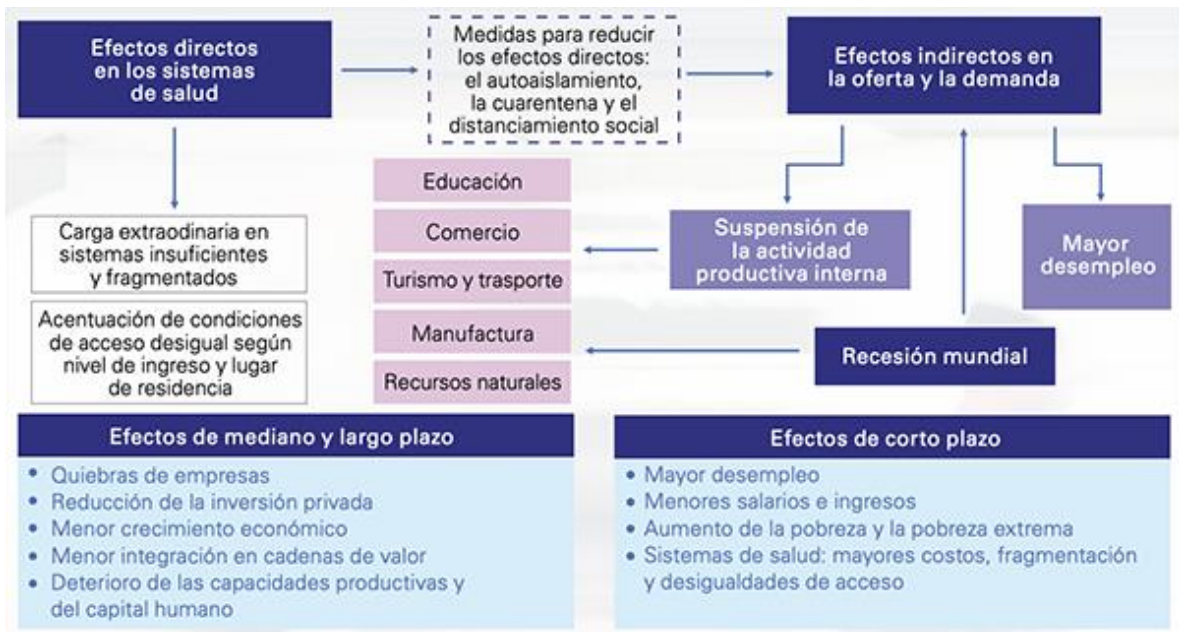
ABRIL 2020

## PRESENTACION

El análisis que se presenta en las páginas siguientes obedece a un esfuerzo de relacionar los análisis y conclusiones contenidos en el Informe Especial N° 1 titulado: **América Latina y el Caribe ante la pandemia del COVID-19. Efectos económicos y sociales**, realizado por la Comisión Económica para América latina (CEPAL) con la realidad regional, específicamente dar cuenta del impacto de la actual crisis en el desarrollo regional.

La crisis producto de la Pandemia queda expresada en el siguiente gráfico:

Diagrama 1 | Costos económicos del COVID-19



Fuente: CEPAL, abril 2020

El enfoque que prevalece en esta informe emplea elementos de prospectiva, específicamente la técnica de Escenarios Tendenciales.



## EVENTUALES IMPACTO EN TARAPACA

En primer lugar, afirma la CEPAL, se debe asumir que la economía mundial vive una crisis sanitaria, humana y económica sin precedentes en el último siglo y que evoluciona continuamente.

La pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19), las economías se cierran y paralizan, y las sociedades entran en cuarentenas más o menos severas, medidas solo comparables a las de situaciones de guerra. Aunque no se sabe cuánto durará la crisis ni la forma que podría tener la recuperación, cuanto más rápida y contundente sea la respuesta, menores serán los efectos negativos. Algunos de los mecanismos tradicionales de mercado podrían no ser suficientes para enfrentarla debido a la interrupción de las actividades productivas y la consiguiente contracción de demanda.

En el caso específico de nuestra región aún no se aplican medidas severas que implican una cuarentena total o la reducción al mínimo de las actividades económicas de Tarapacá, pero como medidas preventivas se han cerrado los principales centros comerciales o han reducido sus horarios de atención; lo que no se puede negar es el impacto que la pandemia tendrá en la economía de Tarapacá.

### **1. La Pandemia ha reflejado la fragilidad del sistema de salud de nuestro país y de cada una de las regiones en particular.**

La fragilidad del sistema de salud se evidencia en el reducido número de equipamiento y camas hospitalarias para enfrentar un eventual aumento de la demanda y paralelo a ello la ausencia de laboratorios especializados para realizar los exámenes que permitan determinar si una persona contrajo el virus y así evitar el traslado de exámenes a otras regiones.

En nuestra región la situación reviste algunas particularidades; es sabido que antes de la crisis, el hospital regional estaba en pleno uso de su capacidad, en consecuencia, cualquiera emergencia sanitaria enfrentaría este nudo crítico.

Una región que muestra un crecimiento sostenido de su población posee solo un hospital, pone de relieve la pronta construcción del Hospital de Alto Hospicio, a fin de dotar a la región con una capacidad mayor a la existente hoy.



A lo anterior se debe mencionar la baja capacidad de las clínicas privadas existentes en la región, cuya capacidad de camas es limitada a lo igual que su infraestructura.

Paralelo a esta situación también se requiere dotar a la región de otros centros de salud y por ello es necesario acelerar la construcción de los CESFAM en las comunas de Camiña, Colchane y Huara con priorización de las dos últimas comunas, ya que han sido testigos de la masiva presencia de personas de Bolivia que desean volver a su país y en esta Pandemia, una medida de protección es evitar las aglomeraciones de individuos.

Una eventual expansión masiva del Coronavirus en estos territorios provocará un estrés en todo el sistema de salud de la región, se contraerá más el transporte en estas localidades y el comercio regional sufrirá nuevas restricciones.

Tal vez una lección que se deriva de la pandemia es que se debe tener una mirada sistémica de la sociedad, en el sentido que todos los elementos constitutivos de ella se relacionan a partir de relaciones de mutua influencia, conexión e impacto.

## **2. Paralización de actividades productivas, especialmente de servicios.**

Con la finalidad de evitar la propagación del virus, una de las medidas es evitar la aglomeración de personas o de reducir al mínimo las relaciones sociales, en base a esta afirmación las clases de todo el sistema educativo nacional y regional se encuentran paralizados.

Esta medida tiene un doble impacto desde el punto de vista de la educación. ¿Están preparados los profesores y alumnos para la realización de clases on-line que permitan asegurar los aprendizajes esperados? ¿Cómo se ha preparado la región para este tipo de educación on-line? No se trata que el docente se pare frente a una cámara y dicte su clase o que prepare un power point y lo envíe a los correos de los alumnos, es mucho más que eso.

El segundo impacto dice relación con la estabilidad laboral de los profesores, específicamente de aquellos que trabajan en el sector privado de la educación, ¿los sostenedores respetaran los contratos laborales de sus docentes?

Mientras el flujo de dinero no se detenga entre apoderados, sostenedor, profesores, no habrá problemas, pero la inconsistencia de este flujo es el apoderado. ¿Qué sucede si este queda cesante o ve reducido drásticamente sus ingresos?



En el caso particular de nuestra región que aún no enfrenta situaciones de cuarentena más estrictas, es necesario revisar el comportamiento de los principales actores de la economía regional, las que se materializan a través de la explotación minera y el comercio exterior, viabilizado a través de Zona Franca.

Para tener una mirada de la tendencia del cobre, nos basamos en el Informe Semanal del Mercado Internacional del Cobre<sup>1</sup>, emitido por la Corporación Chilena del Cobre (COCHILCO) que señala: Esta leve tendencia al alza fue inducida por:

- El mercado está asumiendo expectativas que la crisis viral podría ser menos prolongada que lo que se suponía hace un par de semanas atrás. En tanto, las economías desarrolladas comienzan a implementar o anunciar importantes planes de estímulos económicos.
- En Estados Unidos se inicia el debate para un segundo paquete de estímulos, y se prevé que China siga el mismo camino. En estos anuncios subyace el impulso en el valor de los activos bursátiles globales registrado esta semana, parte del cual se transfirió al mercado del cobre.
- Por el lado de la oferta, existe el riesgo de reducción de producción de cobre, dado el creciente número de países productores que aplican severas medidas de cuarentena. Sin embargo, si las cifras económicas de China (PIB y producción industrial), que se publican la próxima semana, se ubican significativamente bajo las expectativas, la tendencia del precio del metal mantendrá el sesgo a la baja por lo que resta del año. Reforzada por la esperada caída en la demanda de Europa, Japón y Estados Unidos que estarían en recesión.

Una eventual tendencia sostenida a la baja del precio del cobre tendrá un impacto negativo en la economía nacional y regional; esta baja del precio podrá ocasionar una eventual reducción de personal, pero no sería un efecto directo en el empleo de la región, debido principalmente a que un número importante de trabajadores de este sector no viven en ella.

Pero si tendrá impacto en las empresas que prestan servicios a la minería, como son las empresas de transporte, de diversos abastecimientos como son alimentación, servicios de lavandería, de mantención de maquinarias, etc.

---

<sup>1</sup> Informe de la semana del 6 al 9 de abril 2020



Este impacto podría impactar a las comunas cuyas actividades económicas están relacionadas con la actividad minera, como es el caso de Pozo Almonte, Pica, Alto Hospicio e Iquique.

Al impactar a estas pequeñas y medianas empresas, se producirá un impacto en el mercado laboral de la región, reflejándose principalmente en el sector servicios.

El otro actor económico relevante es el comercio que se realiza a través de Zona Franca y es sabido que como medida preventiva el Mall Zofri, no está funcionando, en consecuencia, quienes se ven afectados en su empleo e ingresos son los trabajadores de este sector, cuyo impacto debería reflejarse en el sector comercio con un aumento de la cesantía en este sector.

Independiente de esta situación, las mayores transacciones comerciales se realizan en los galpones del recinto amurallado, cuyas cifras son desconocidas, ya que ZOFRI no emite informes mensuales respecto a estas actividades comerciales y por lo tanto se desconoce la tendencia de estas transacciones.

Las otras actividades económicas de la región como lo son la construcción y el turismo, su dinamismo depende de los actores antes mencionados y en consecuencia recibirán el impacto en sus ingresos y en el empleo.

Toda la oferta de gastronomía que ofrece la capital regional y otras comunas, se encuentran cerradas y esto implica una crisis en todas estas empresas y en sus trabajadores.

En segundo lugar, la CEPAL señala que frente a esta crisis el Estado debe asumir actividades de planificación que generen las condiciones para sostener y después estimular la oferta y la demanda. Esto requiere capacidades y recursos públicos, e instrumentos de política que deben diseñarse en línea con las capacidades productivas de cada país, buscando preservar las capacidades instaladas. Las medidas de política para enfrentar la crisis están en permanente cambio, como se ve en el Observatorio COVID-19 en América Latina y el Caribe, de la CEPAL, que actualiza esa información frecuentemente.

Esta aseveración es gravitante para la División de Planificación y Desarrollo Regional y en particular para el Departamento de Planificación y Ordenamiento Territorial, corresponde desde ya dar inicio a una planificación que permita aminorar los impactos económicos de la crisis, pero sobre todo proponer actividades que tengan como propósito reactivar la economía regional, más adelante se volverá sobre este punto.



En su informe del 30 de marzo, la Organización Internacional del Trabajo<sup>2</sup>, advierte: *Como trabajadores de la economía informal, muchas de estas personas afrontan el mismo dilema de “trabajar o perder sus ingresos”. Para pagar los alimentos y otros gastos básicos, siguen trabajando hasta que las medidas para limitar el contagio del virus los obligan a dejar de hacerlo. Ello agrava la inseguridad económica en la que ya se encuentran.*

Desde el punto de vista de la planificación regional, es necesario dar cuenta de las brechas existentes en los ámbitos de la salud y la educación.

En el ámbito de salud se trata de reducir la brecha existente entre la infraestructura y personal de salud disponible en las comunas de la Provincia del Tamarugal que otorgue autonomía a estos territorios para enfrentar con relativo éxito los primeros días de una pandemia o de otra situación similar.

En el ámbito educacional, implica revisar la cobertura de wifi de las comunas de toda la región y específicamente revisar el acceso o tenencia de computadores por parte del educando, especialmente de los que provienen de los hogares más pobres, lo que implica.

La pandemia del Covid 19 y su múltiple impacto, como lo señalado en el diagrama de la CEPAL, nos enfrenta a nuevos escenarios y nuevos problemas y este solo hecho nos obliga a revisar todas nuestras prácticas y a tener la disposición de renovarlas.

### **3. El Desafío Social.**

Las medidas sanitarias de carácter social impulsadas a nivel internacional y aplicadas también en nuestro país como son el auto asilamiento, la cuarentena y el distanciamiento social, implican, de parte de la población, un grado de aceptación de estas medidas, una condición que posibilita esta disposición es el grado de cohesión social que tiene una sociedad.

La Cohesión Social en palabras simples, implica el sentido de pertenencia a una sociedad, dicho sentido es, en última instancia, un componente subjetivo hecho de percepciones, valoraciones y disposiciones de quienes integran la sociedad.

Sin embargo, pueden coexistir un arraigado sentido de pertenencia a escala micro con una situación macro crítica en materia de menor cohesión social, en otras palabras, muchas personas pueden sentirse profundamente identificadas con su barrio o comuna, pero no

---

<sup>2</sup> <https://news.un.org/es/story/2020/03/1471982>



necesariamente con el país. Dicho de otro modo, puede darse cohesión a nivel de la comunidad y al mismo tiempo desestructuración a nivel de la sociedad global o de la sociedad regional.

El bajo acatamiento por parte de la población de las medidas de prevención que tienen un fuerte componente social, como las anteriormente mencionadas, podrían explicarse por una baja cohesión social de los habitantes de Tarapacá.

Una primera hipótesis, consiste en señalar que nuestra región en los dos últimos Censos, ha evidenciado un crecimiento demográfico superior a la media nacional, producto de la recepción de emigrantes nacionales y extranjeros. Cada uno de ellos carga sobre sí, sus costumbres y modos de vida, su cultura que a la vez interactúa con otras culturas, hoy no existe una cultura regional identitaria, lo que existe como cultura regional es la coexistencia de diversas micro culturas.

Señalado lo anterior, existe una gran cohesión social al interior de las antiguas organizaciones de la región, como también en todas las agrupaciones de inmigrantes, pero esta cohesión interna no se manifiesta en una situación macro, como sería la sociedad tarapaqueña.

Una baja cohesión social de las personas se transforma en un nudo crítico para los gobiernos y en particular para los gobiernos regionales y comunales, pues son ellos los que están de frente a la pandemia, resolviendo en el territorio los problemas que emanan del Covid 19.

## RECOMENDACIONES

Independiente de la duración de la pandemia y sus nefastos efectos en todos los ámbitos de la vida social, reiterando que esta situación debe ser abordada de manera sistémica porque afecta a todos los aspectos que la conforman, el gobierno regional debe impulsar acciones que permitan aminorar el impacto y por esta vía reducir las tensionalidades que yacen en distintos actores regionales.

**En primer lugar**, se recomienda una revisión del PROPIR e identificar aquellos proyectos que impliquen contratación masiva de mano de obra y adelantar su ejecución con la finalidad de inyectar recursos a la economía regional y a la vez aminorar el impacto en el empleo.

Un análisis similar se debe hacer con el ARI con el mismo propósito, adelantar la ejecución de proyectos significativos en la contratación de la mano de obra.





Esta acción tiene un doble efecto, la ciudadanía observa que se están impulsando obras y eso transmite una sensación que la economía no está detenida.

**En segundo lugar**, es recomendable una mesa de trabajo del sector productivo, tales como Corfo, Sercotec, Fosis, etc. a fin de evaluar el impacto de la crisis en las PYMES y MYPIMES de la región y determinar que programas se pueden intensificar para apoyar su recuperación y por esta vía activar la economía de Tarapacá y buscar un impacto positivo en el mercado laboral.

**En tercer lugar**, es necesario tener presente que producto de la pandemia y su impacto en las actividades económicas, los menos preparados para enfrentar esta situación, desde el punto de disponibilidad de recursos y pertenencia a redes sociales, son los sectores más pobres, los que verían aumentar su pobreza, nos referimos principalmente a los pobres urbanos, muchos de los cuales habitan en tomas y carecen de viviendas con servicios básicos.

Es necesario identificar los territorios de pobreza con la finalidad de implementar medidas complementarias a los bonos que ha dispuesto el gobierno, recordando que estos territorios están conformados por personas con trabajo informal.

**Finalmente**, se requiere la implementación de una acción comunicacional que apele a los valores y principios que nos constituyen como seres humanos y por esta vía contribuir a fortalecer la cohesión social de la región.